



Vestfold og Telemark
FYLKESKOMMUNE

Saksprotokoll

Arkivsak 20/03066
Saksbehandler Eirin Farnen

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Partssammensatt utvalg	11.03.2020	10/20
2 Fylkesutvalget	25.03.2020	12/20
3 Fylkestinget	31.03.2020	26/20
4 Fylkesutvalget	10.06.2020	64/20
5 Fylkestinget	16.06.2020	104/20

Seriøsitetsbestemmelser i Vestfold og Telemark fylkeskommune

Fylkestinget har behandlet saken i møte 16.06.2020 sak 104/20

Møtebehandling

Ådne Naper (SV) fremmet følgende tilleggsforslag fra AP, SP, SV

«Vedtaket oversendes også KS og sentrale myndigheter som bidrag i videre arbeid med landsdekkende bestemmelser»

Knut Anvik (FrP) fremmet følgende forslag:

Tilleggs punkt: Der hvor det skulle vise seg at det er flere tilbydere, som har likelydende tilbud, så skal også vektlegges om tilbyder har ansatte med «Hull i CV».

Gunn Margit Helgesen (H) fremmet følgende fellesforslag på vegne av H/V/KrF/Frp

Pkt 1

Fylkesrådmannens forslag til seriøsitetsbestemmelser for Vestfold og Telemark vedtas.

Pkt 2. Forslaget fremmet av Hestnes i Fylkesutvalget tas opp igjen.

Votering

Fellesforslag fra AP SP og SV foreslått av Naper SV ble enstemmig vedtatt

Forslaget fra Anvik fikk 29 stemmer og falt

FU innstilling vs fellesforslag fra Helgesen (H) på vegne av V H KrF FrP:

Fylkesutvalgets innstilling ble vedtatt med 37 stemmer (18 AP, 9 SP, 4 MDG, 3 SV, 2 Rødt, 1 FNB) mot 24 stemmer (14 H, 6 Frp, 2 V, 2 Krf)

Vedtak

1. Fylkestinget godkjenner vedlagte seriøsitetsbestemmelser til bruk for anskaffelse av bygg- og anleggsprosjekter i Vestfold og Telemark fylkeskommune
2. Fylkestinget godkjenner vedlagte seriøsitetsbestemmelser til bruk for anskaffelse av tjenestekontrakter i Vestfold og Telemark fylkeskommune

Endringer er utpekt med redaksjonelle merknader. Disse merknadene skal ikke inn i selve vedtaket.

Seriøsitetsbestemmelser for Vestfold og Telemark fylkeskommune.

Gjeldende for bygge- og anleggskontrakter.

(For tjenestekontrakter, se side 6).

Bestemmelsene legger til grunn arbeidstakers stillingsandel i sitt ansettelsesforhold, og ikke eventuell permitteringsgrad.

(Red.mrk.: ny tekst. Grei presisering om det er mye permitteringer.)

1. Formål og bruksområde

Formålet er å motarbeide svart arbeid, sosial dumping, arbeidslivskriminalitet, og utstrakt bruk av innleid arbeidskraft i fylkeskommunen. Fylkeskommunen har nulltoleranse for svart arbeid og sosial dumping, og ønsker å synliggjøre dette ved å innta seriøsitetsbestemmelsene i alle sine bygg- og anleggskontrakter i forbindelse med sine anskaffelser. Fylkeskommunen, heretter kalt «Oppdragsgiver», har som mål å hindre at useriøse og kriminelle aktører blir leverandører i våre anskaffelser.

«Leverandør» er i seriøsitetsbestemmelsene den aktøren som har kontrakt med «Oppdragsgiver».

Bestemmelsene gjelder for bygge- og anleggsprosjekter. For prosjekter med kontraktssum mindre enn 5 mill. kroner eksklusive merverdiavgift, kan det avtales at nærmere angitte bestemmelser fravikes.

(Red.mrk.: redaksjonelle endringer)

2. Seriøsitet i alle ledd

Alle krav i disse bestemmelsene gjelder for alle ledd i leveransekjeden. Alle avtaler leverandøren inngår for utføring av arbeid under denne kontrakten skal derfor ivareta disse bestemmelsene.

3. HMS-kort

Alle arbeidstakere skal bære lett synlig et gyldig HMS-kort utstedt av Arbeidstilsynet. Ordre-bekreftelse, søknadsskjema eller lignende aksepteres ikke som HMS-kort. Arbeidstakere som ikke har slikt HMS-kort vil bli bortvist fra byggeplassen. Det skal være elektronisk adgangskontroll på byggeplassene. Der dette ikke lar seg gjennomføre, skal det være elektronisk oversikt i sanntid over hvem som er på den enkelte byggeplassen.

4. Pliktig medlemskap i leverandørregister

Leverandøren skal ved kontraktsinngåelse oppgi StartBANKID eller fremlegge kopi av registrerings- bevis fra StartBANK, eller tilsvarende leverandørregister som inneholder oppdatert og kontrollert leverandørinformasjon. Leverandøren skal gi leverandørregisteret fullmakt til å innhente SKAV-info (skatte- og avgiftsinformasjon) i hele kontraktsperioden.

5. Krav om faglærte håndverkere

Leverandør skal dokumentere at minimum 80 % av de ansatte er faglærte innfor sitt fagområde. Av dette kan inntil 10 % være lærlinger og/eller personer under systematisk opplæring. Med faglærte forstås fag/svennebrev eller tilsvarende formell utdanning. Leverandøren plikter å stille tilsvarende krav til sine underleverandører. Dette gjelder også enkeltmannsforetak og innleid arbeidskraft med lønn mellom oppdrag.

(Red.mrk.: Andel faglærte endres fra 60 prosent til 80 prosent, og inntil 10 prosent av dette kan være lærlinger. Avsnitt om lærlinger og systematisk opplæring flyttes til neste punkt.)

6. Lærlinger

Leverandør og eventuelle underleverandører skal være tilknyttet en lærlingeordning og lærlingen(e) skal delta i arbeidet med oppfyllelse av kontrakten.

(Red.mrk.: Fjernet tekst om at kravet om lærlinger gjelder der arbeidets karakterer krever fagbrev, eller bransjen har behov for lærlinger.)

Minst 10 % av byggearbeidet må utføres av lærlinger, og/eller personer som er under systematisk opplæring og er oppmeldt etter kravene i Praksiskandidatordningen, jf. opplæringslova § 3-5.

Unntak fra lærlingekravet kan gjøres i særskilte tilfeller dersom oppdraget ikke er egnet ut ifra art/kompleksitet, eller om oppdragets varighet er kortere enn 3 måneder. Eventuelle unntak skal være i henhold til gjeldende lov og forskrift. Skriftlig begrunnelse skal godkjennes av Oppdragsgiver.

Ved kontraktavslutning skal det fremlegges oversikt over antall lærlingetimer. Timelister skal fremlegges på anmodning.

Oppdragsgiver kan holde tilbake inntil 5 promille av kontraktssummen dersom ovennevnte krav misligholdes, eller det er grunn til å tro at slikt mislighold vil inntreffe, og forholdet ikke blir rettet innen en rimelig frist gitt ved skriftlig varsel. Dersom kravet ikke er oppfylt ved overtakelsen avkortes vederlaget med inntil 5 promille av kontraktssummen.

Ved mislighold av ovennevnte plikter, eller dersom det er grunn til å tro at slikt mislighold vil inntreffe, kan Oppdragsgiver stanse eller heve kontrakten dersom forholdet ikke blir rettet innen en rimelig frist gitt ved skriftlig varsel, med varsel om stansing eller heving om så ikke skjer.

7. Rapporteringsplikt til Sentralskattekontoret for utenlandssaker

Kontrakt gitt til utenlandsk leverandør eller underleverandør, og alle arbeidstakere på slik kontrakt, skal rapporteres til Sentralskattekontoret for utenlandssaker i henhold til lov om skatteforvaltning §7-6.

Leverandøren er ansvarlig for at slik rapportering skjer nedover i kontraktskjeden. Leverandøren skal på forespørsel dokumentere at rapporteringsplikten er oppfylt ved kopi av innmeldingsskjema eller kvittering fra Altinn.

Eventuelt ansvar for overtredelsesgebyr eller tvangsmulkt ilagt Oppdragsgiver som følge av at leverandøren ikke har overholdt sine forpliktelser etter dette punktet er leverandørens ansvar og skal betales av leverandøren.

8. Internkontroll. Sikkerhet, helse og arbeidsmiljø (SHA)

Leverandøren skal følge den til enhver tid gjeldende arbeidsmiljølov med tilhørende forskrifter, Oppdragsgivers SHA-plan og Oppdragsgivers eller koordinators anvisninger.

Leverandøren plikter å ha et internkontrollsystem iht. forskrift om systematisk helse- miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter. Relevante deler av Oppdragsgivers SHA-plan skal innarbeides i, og følges opp gjennom leverandørens internkontroll. Innarbeidingen skal skje slik at SHA-planens bestemmelser kan identifiseres.

Kvinner skal ha tilgang til egne garderober på byggeplassen. Leverandøren plikter å legge til rette for kjønnsdelte garderobefasiliteter.

(Red.mrk.: tillegg, sikring av kjønnsdelte brakkøløsninger.)

Med mindre annet er avtalt, skal all kommunikasjon mellom nøkkelpersoner i prosjektet foregå på norsk eller engelsk. Leverandøren skal sørge for at arbeidstakerne leverandøren og eventuelle underleverandører benytter, kan kommunisere på en slik måte at manglende kommunikasjon ikke utgjør en sikkerhetsrisiko.

For å unngå at det skjer ulykker fordi ikke alle forstår informasjonen som blir gitt, gjelder følgende:

- Minst en av det utførende personell på ethvert arbeidslag skal kunne forstå og gjøre seg forstått på norsk eller engelsk. Dersom flere utfører oppdrag sammen, skal vedkommende i tillegg forstå og gjøre seg forstått på et språk alle de andre på arbeidslaget forstår og kan gjøre seg forstått på.
- Alle på byggeplassen skal forstå SHA-plan, sikkerhetsopplæring, HMS-rutiner, verneprotokoller, sikkerhetsinstrukser, SJA, sikkerhetsdatablader, bruksanvisning for verktøy og arbeidsutstyr, varselkilter mv. Dersom det er arbeidstakere på byggeplassen som ikke forstår norsk eller engelsk, er det Leverandørens ansvar at disse får nødvendig opplæring og sikkerhetsinstruksjoner på et språk de forstår.

Ved brudd på ovennevnte plikter har Oppdragsgiver rett til å stanse arbeidene i den utstrekning Oppdragsgiver anser det nødvendig.

Ved vesentlig mislighold av ovennevnte plikter kan Oppdragsgiver heve kontrakten dersom forholdet ikke blir rettet innen en rimelig frist gitt ved skriftlig varsel, med varsel om heving om så ikke skjer.

Der slikt mislighold består i stadige brudd på pliktene, kan Oppdragsgiver heve kontrakten selv om leverandøren retter forholdene. Oppdragsgiver kan på samme måte kreve at leverandøren skifter ut underleverandører. Dette skal skje uten omkostninger for Oppdragsgiver.

9. Krav til lønns- og arbeidsvilkår

Oppdragsgiver stiller krav om at ansatte hos Leverandør og eventuelle underleverandører som direkte medvirker til å oppfylle kontrakten, skal ha minst lønns- og arbeidsvilkår i henhold til gjeldende landsomfattende tariffavtale, med tilhørende hovedavtale for den aktuelle bransje. Med lønns- og arbeidsvilkår menes bestemmelser om minste arbeidstid, lønn, herunder overtidstillegg, feriepenger, skift- og turnustillegg og ulempetillegg, og dekning av utgifter til reise, kost og losji, i den grad slike bestemmelser følger av tariffavtalen. Videre skal det kunne dokumenteres at det innbetales Pensjon (OTP) og lovbestemt yrkesskadeforsikring for samtlige ansatte.

Oppdragsgiver forbeholder seg retten til å gjennomføre nødvendige sanksjoner dersom Leverandør eller underleverandører ikke etterlever kravene om lønns- og arbeidsvilkår. Oppdragsgiver forbeholder seg retten til å holde tilbake et beløp tilsvarende en promille av

kontraktssummen, men ikke mindre enn kr. 1 000,- pr. virkedag inntil det er dokumentert at forholdet er bragt i orden, eller heving av kontrakt dersom det er åpenbart at disse retningslinjer ikke følges som forutsatt.

10. Krav om fast ansettelse

Ved utførelsen av kontraktsarbeidet skal arbeidet utføres av leverandør og dennes ansatte i tjenesteforhold i 100 % stilling, uavhengig av om arbeiderne er ansatt hos leverandøren eller eventuelle underleverandører. Dersom det benyttes innleid arbeidskraft fra bemanningsbyrå, må innleier stille krav om at bemanningsbyrået praktiserer og kan dokumentere minimum 80% stillingsandel. Det skal være forutsigbare og skriftlige planer for bruk av innleid arbeidskraft.

(Red.mrk.: Legger inn krav til full stilling, og skilt ut kravet om lønn mellom oppdrag til å gjelde innleie. Opprinnelige tekst kunne tolkes til at alle arbeidere i prosjektene vil være innleid fra bemanningsselskap. Vi legger inn krav til fast stillingsbrøk på minst 80 % om ansatt i bemanningsbyrå.)

Eventuell bruk av innleide arbeidere skal godkjennes i hvert enkelt tilfelle av Oppdragsgiver, men skal totalt for prosjektet aldri overstige 20 % av timeforbruket.

Leverandøren skal etter kontraktsinngåelsen redegjøre for hvordan kravet vil bli oppfylt, samt jevnlig oversende bemanningsplaner og rapporter som viser oppfylleelsesgraden. Ved kontraktavslutning skal det fremlegges oversikt over bemanningen og oppfylleelsesgrad. Timelister skal fremlegges på anmodning.

Oppdragsgiver kan holde tilbake inntil 5 promille av kontraktssummen dersom ovennevnte krav misligholdes, og forholdet ikke blir rettet innen en rimelig frist gitt ved skriftlig varsel. Dersom kravet ikke er oppfylt ved overtakelsen avkortes vederlaget med inntil 5 promille av kontraktssummen.

Ved vesentlig mislighold av ovennevnte plikter, kan Oppdragsgiver stanse eller heve kontrakten dersom forholdet ikke blir rettet innen en rimelig frist gitt ved skriftlig varsel, med varsel om stansing eller heving om så ikke skjer.

11. Bruk av underleverandører, herunder innleid arbeidskraft

Som hovedregel tillates det inntil ett ledd under hovedleverandør i hvert fag.

(Red.mrk: Vi foreslår å gå fra hovedleverandør + 2 ledd, til hovedleverandør + 1 ledd i hvert fag. Dette er en videreføring av Telemarksmodellen.)

Det kan gis dispensasjon for ytterligere ett ledd når det er spesielle årsaker, og dette er tatt opp med Oppdragsgiver og skriftlig godkjent på forhånd. Det skal stilles samme formalkrav i alle ledd i kjeden.

Bruk av underleverandører / underentrepriser skal som hovedregel fremkomme av tilbud fra hovedleverandør i konkurransen. Det vil fremkomme av kontrakten hvilke underleverandører / underentreprenører oppdragsgiver har godkjent. Eventuell endring av underleverandør / underentreprenør kan skje når det foreligger en god begrunnelse.

Bemanningsforetak etter Arbeidsmiljøloven § 14.2 regnes alltid som et selvstendig ledd i kontraktskjeden.

Bruk av enkeltpersonforetak eller anvendelse av innleid arbeidskraft, krever skriftlig begrunnelse til Oppdragsgiver ved innlevering av tilbud, og så snart det er kjent for Leverandør i hele kontrakts- perioden. Oppdragsgiver skal godkjenne bruk av enkeltpersonforetak og anvendelse av innleid arbeidskraft. Innleide skal i likhet med leverandørens ansatte og underleverandørens ansatte, ha et ansettelsesforhold som sikrer lønn mellom oppdrag, og som sikrer de ansatte mot ulovlige nulltimers kontrakter (som medfører å være fast ansatt uten lønn mellom oppdrag). Jmf. Pnkt.10.

Ved innleie der stillingsstørrelsen er under 100 %, skal det fremlegges en arbeidsplan som viser når den enkelte skal jobbe, jamfør inngått avtale mellom Byggenæringens Landssammenslutning og Fellesforbundet.

(Red.mrk.: ny tekst om planlagt bruk ved deltid.)

Oppdragsgiver kan kreve at Leverandøren med en frist på 3 dager besvarer konkrete henvendelser fra Oppdragsgiver angående bruk av enkeltpersonforetak og innleid arbeidskraft. Arbeidskraften skal være innleid i samsvar med arbeidsmiljøloven § 14-12, pkt. 2

12. Krav om betaling til bank

Lønn og annen godtgjørelse for samtlige arbeidstakere skal utbetales til konto i bank.

Oppdragsgiver skal i tillegg til de vanlige dokumentasjonskravene kunne kontrollere at lønn og annen godtgjørelse er utbetalt fra selskapets bankkonto.

13. Mislighold av kontraktsforpliktelser - konsekvenser for senere konkurranser

Brudd på pliktene i denne kontrakten vil bli nedtegnet og kan få betydning i senere konkurranser, enten i kvalifikasjons- eller tildelingsomgangen i overensstemmelse med regelverket for offentlige anskaffelser.

14. Revisjon

Oppdragsgiver, eller ekstern revisor engasjert av Oppdragsgiver, kan gjennomføre revisjon hos leverandøren og eventuelle underleverandører i perioden fra kontraktsinngåelse til slutfaktura er betalt, for å undersøke om kontraktens krav blir oppfylt. Denne adgangen omfatter også kontrakter og dokumentasjon i underliggende ledd.

15. Tiltak mot svart arbeid - manglende innrapportering av arbeidsforhold, inntekt, skatt og avgift Oppdragsgiver kan ved skriftlig varsel med en ukes frist kreve fremlagt kopi av månedlig a-melding innsendt fra leverandøren og eventuelle underleverandører etter a-ordningen til NAV, SSB og Skatteetaten om utvalgte ansattes inntekt, arbeidsforhold og forskuddstrekk, samt arbeidsgiveravgift og finansskatt for virksomheten.

Vesentlig manglende eller mangelfull innrapportering fra leverandøren kan påberopes av Oppdragsgiver som grunnlag for heving, selv om leverandøren retter forholdene. Dersom bruddet har skjedd i underleverandørleddet, kan Oppdragsgiver på samme måte kreve at leverandøren skifter ut underleverandører. Dette skal skje uten omkostninger for Oppdragsgiver.

16. Forbud mot manglende respekt for fagorganisering og kollektive forhandlinger (ILOs kjernekonvensjoner 87 og 98)

Arbeidstakere og arbeidsgivere har rett til å danne, eller slutte seg til de organisasjoner de selv måtte ønske, og til å drive kollektive forhandlinger og dele innholdet.

All aktivitet i forholdet til denne organiseringen skal skje helt uten represalier eller andre former for forulemping for deltakerne.

Arbeidsgiver må på ingen måte hindre arenaer for møter og kollektive forhandlinger.

Der organisasjonsfriheten og retten til kollektive lønnsforhandlinger er begrenset ved nasjonal lov, skal arbeidsgiver legge til rette for, og ikke hindre, parallelle mekanismer til fri og uavhengige organisering og forhandling.

17. Modellen gjelder også for fylkeskommunalt eide virksomheter og der hvor fylkeskommunen har aksjemajoritet.

(Red.mrk.: Nytt punkt.)

Vedtaket oversendes også KS og sentrale myndigheter som bidrag i videre arbeid med landsdekkende bestemmelser.

