



Arkivsak

25/20739-1

Saksbehandler

Trine Olsen Kvile

Saksgang

Hovedutvalg for utdanning, folkehelse
og tannhelse

Hovedutvalg for kultur, reiseliv og
frivillighet

Hovedutvalg for næring, industri og
klima

Hovedutvalg for samferdsel

Fylkesutvalg

Fylkestinget

Møtedato

27.05.2026

27.05.2026

26.05.2026

27.05.2026

10.06.2026

18.06.2026

Revisjon av eierskapsmelding - oppfølging av eierskapskontroll

Innstilling fra fylkesdirektøren

1. Revidert eierskapsmelding for Telemark fylkeskommune vedtas.
2. Orientering om oppfølging av eierskapskontrollrapport Eierstyring-eierskapsmelding og praksis tas til orientering.

Bakgrunn og saksgang

Fylkestinget behandlet i møte 25. februar sak 1/2026 Eierskapskontrollrapport – Eierstyring-eierskapsmelding og praksis, og fattet følgende vedtak:

«Fylkestinget ber om at:

- fylkeskommunens formål med sitt eierskap i alle virksomhetene fylkeskommunen har eierskap i kommer frem av eierskapsmeldingen
- det kommer frem av eierskapsmeldingen at virksomhetene fylkeskommunen har eierskap i bør benytte valgkomité
- fylkeskommunen vurderer om det gis tilstrekkelige føringer for eiermøter i eierskapsmeldingen
- fylkeskommunen vurderer om informasjon om kommunens eierskap bør gjøres bedre synlig for innbyggerne
- fylkeskommunen følger opp at innkallinger til møter i representantskap kunngjøres
- fylkestinget alltid velger vararepresentanter til representantskap i IKS samsvar med gjeldende krav
- fylkeskommunen vurderer om det fortsatt er ihht. anbefalingen fra KS, med administrativ representasjon i representantskapet til Novari IKS
- alle innkallinger til møter i eierorganene, inkludert innstillingene fra valgkomitéene, i virksomhetene fylkeskommunen har eierskap i blir behandlet politisk

Telemark fylkeskommune møter med fylkesordfører og fylkesdirektør for å svare ut hva fylkeskommunen har gjort med anbefalingene fra rapporten, høsten 2026».

Denne saken redegjør for oppfølging av fylkestingets vedtak.

Hovedutvalg for samferdsel, hovedutvalg for kultur, reiseliv og frivillighet, hovedutvalg for utdanning, folkehelse og tannhelse får saken til orientering. Hovedutvalg for næring, industri og klima avgir uttalelse til fylkesutvalget. Fylkesutvalget innstiller til fylkestinget som fatter endelig vedtak i saken.

Saksopplysninger

Fylkestinget behandlet i møte 25. februar 2026 sak 1/2026 Eierskapskontrollrapport – Eierstyring- eierskapsmelding og praksis.

I Vestfold og Telemark Revisjon IKS sin rapport Eierstyring-eierskapsmelding og praksis fra 21. oktober 2025 og i fylkestingets vedtak av 25. februar 2026, ble det gitt 8 anbefalinger:

1. Fylkeskommunens formål med sitt eierskap i alle virksomhetene fylkeskommunen har eierskap i fremgår av eierskapsmeldingen
2. Det fremgår av eierskapsmeldingen at virksomhetene fylkeskommunen har eierskap i bør benytte valgkomité
3. Fylkeskommunen vurderer om det gis tilstrekkelige føringer for eiermøter i eierskapsmeldingen
4. Fylkeskommunen vurderer om informasjon om kommunens eierskap bør gjøres bedre synlig for innbyggerne
5. Fylkeskommunen følger opp at innkallinger til møter i representantskap kunngjøres
6. Fylkestinget alltid velger vararepresentanter til representantskap i IKS samsvar med gjeldende krav
7. Fylkeskommunen vurderer om det fortsatt er hensiktsmessig med administrativ representasjon i representantskapet til Novari IKS
8. Alle innkallinger til møter i eierorganene, inkludert innstillingene fra valgkomitéene, i virksomhetene fylkeskommunen har eierskap i blir behandlet politisk

Nedenfor redegjøres det for oppfølgingen av hver anbefaling i rapporten.

Anbefaling nr. 1: Formål med fylkeskommunens eierskap i alle virksomhetene fylkeskommunen har eierskap i fremgår av eierskapsmeldingen

I rapporten fremgår det at: «Vi mener at fylkeskommunens eierskapsmelding i stor grad er samsvar med kommuneloven og sentrale anbefalinger. Fylkeskommunens formål med sitt eierskap i de ulike virksomhetene fremgår imidlertid ikke for alle virksomhetene, slik loven krever».

Fylkeskommunens formål med sitt eierskap er inntatt i eierskapsmeldingen for de selskap og foretak hvor dette manglet. Hver kontaktperson for selskapene har kommet med innspill til tekst til formål, og endringer i eierskapsmeldingen er deretter behandlet både i eierskapsnettverket samt i FLG.

Anbefaling nr. 2: Det fremgår av eierskapsmeldingen at virksomhetene fylkeskommunen har eierskap i bør benytte valgkomité

I revisjonsrapporten er det påpekt at: *«Eierskapsmeldingen omtaler ikke valgkomité. Vi mener eierskapsmeldingen bør legge opp til at selskapene som fylkeskommunen har eierskap i benytter valgkomité, og at dette reguleres nærmere i vedtekter/ selskapsavtale».*

Administrasjonen har inntatt endringer i eierskapsmeldingen slik at det anbefales bruk av valgkomite samt at dette reguleres i vedtekter/selskapsavtale for de enkelte selskapene.

Anbefaling nr. 3: Fylkeskommunen vurderer om det gis tilstrekkelige føringer for eiermøter i eierskapsmeldingen

Revisjonen har påpekt at: *«Eierskapsmeldingen sier at det kan avholdes eiermøter. Det kan være hensiktsmessig å gi tydeligere føringer for eiermøter, og rutiner som sikrer at innholdet i møtene dokumenteres for ettertiden».*

Administrasjonen har endret ordlyden vedr. bruk av eiermøter i eierskapsmeldingen. Det er utarbeidet egen administrativ rutine og retningslinje for bruk av eiermøter for fylkeskommunale foretak som er vedtatt i FLG. Det vil også bli utarbeidet egne rutiner og retningslinjer for de selskap som fylkeskommunen eier 100 %. For de øvrige selskapene, er fylkeskommunen avhengig av de andre eierne i forhold til føringer for eiermøter. For nevnte selskap, anbefales det bruk av eiermøter, samt at det skrives referat fra møtene.

Anbefaling nr. 4: Fylkeskommunen vurderer om informasjon om kommunens eierskap bør gjøres bedre synlig for innbyggerne

I rapporten er det nevnt at *«fylkeskommunen har oppdatert informasjon om sitt eierskap på sine nettsider, men informasjonen er ikke lett synlig for innbyggerne, slik loven krever».*

Fylkeskommunen har en egen side om eierskap som er plassert på siden for folkevalgte. Administrasjonen har nå lagt siden under menyknappen på første siden av hjemmesiden slik at det også blir enklere for innbyggerne å finne informasjon om eierskap.

Administrasjonen har også gått til innkjøp av en tilleggsmodul om eierstyring i systemet Framsikt hvor det er lagt inn informasjon om hvert eierskap med informasjon hentet direkte fra Brønnøysundregistrene. Den nye modulen i Framsikt vil gjøre det enklere for folkevalgte og ansatte i fylkeskommunen å hente ut oppdatert informasjon om hvert eierskap. Det er laget en egen oversikt over selskaper i Framsikt-modulen med opplysninger hentet fra Brønnøysundregistrene.

Anbefaling nr. 5: Fylkeskommunen følger opp at innkallinger til møter i representantskap kunngjøres

Revisjonen har også undersøkt om innkallinger til møter i representantskap kunngjøres, og deres vurdering er at: *«Våre undersøkelser viser også at ikke alle kommunale oppgavefelleskap kunngjør møtene i representantskapet, slik loven krever».*

Administrasjonen har fulgt opp anbefalingen fra revisjonen og har sendt et brev til alle kommunale oppgavefelleskap og orientert om vedtak fra fylkestinget og anbefalingen i rapporten. Det er samtidig vist til at innkallinger til møter i representantskap kan kunngjøres på hjemmesiden til de kommunale oppgavefelleskapene eller hvis de ikke har egen hjemmeside i lokalavisen eller på fylkeskommunens hjemmeside.

Anbefaling nr. 6: Fylkestinget alltid velger vararepresentanter til representantskap i IKS samsvar med gjeldende krav

Revisjonen har påpekt at *«eierskapsmeldingen sier at for aksjeselskap eller interkommunale selskap, er det fylkesordfører som møter i generalforsamlingen eller representantskapet. Det fremgår ikke at det skal velges to vararepresentanter for hver representant i interkommunale selskaper og at fullmakten til å møte i representantskapet ikke kan videredelegeres».*

Fra 1. juli 2023 ble det innført et nytt krav i IKS- loven § 6 om at det skal velges minst to varamedlemmer for hvert fast medlem til representantskapet. Det er fylkestinget som oppnevner representant med to vararepresentanter.

Administrasjonen har endret ordlyden i eierskapsmeldingen slik at den oppfyller revisjonens anbefaling og endringen i IKS-loven.

Anbefaling nr. 7: fylkeskommunen vurderer om det fortsatt er hensiktsmessig med administrativ representasjon i representantskapet til Novari IKS

Revisjonen har uttalt seg om administrativ representasjon i representantskapet til Novari IKS: *I det interkommunale selskapet er en administrativt ansatt, fylkesdirektøren, eierrepresentant. Selskapets oppgaver er utvidet og mer sammensatte enn tidligere, og det kan derfor være hensiktsmessig å vurdere politisk om ordningen med å velge administrativt ansatte til eierorganet skal fortsette.*

Fylkestinget har i møte den 10. desember 2025 i sak 135/2025 behandlet valg av representant med to vararepresentanter til representantskapet i Novari IKS. Fylkestinget oppnevnte fylkessjef for organisasjon og digital utvikling som fast medlem i representantskapet og fylkessjef for opplæring, folkehelse og tannhelse og fylkessjef for økonomi og virksomhetsstyring som vararepresentanter.

Anbefaling nr. 8: Alle innkallinger til møter i eierorganene, inkludert innstillingene fra valgkomitéene, i virksomhetene fylkeskommunen har eierskap i blir behandlet politisk

I revisjonsrapporten, har revisjonen uttalt seg om politisk behandling av saker at: *«Vi har også sett at ikke alle innkallingene til møter i eierorganene, inkludert innstillingene fra valgkomitéen, er behandlet politisk, slik fylkeskommunens eierskapsmelding legger opp til».*

Fylkeskommunen har en kontaktperson for hvert selskap eller foretak. Kontaktpersonene har fått tilsendt revisjonsrapporten og vedtaket fra kontrollutvalget. På møte i eierskapsnettverket den 28. november 2025 hvor kontaktpersonene deltok, ble det diskutert hvordan denne anbefalingen fra revisjonen skulle følges opp. Kontaktpersonene for hvert selskap eller foretak følger opp anbefalingen om politisk behandling og utarbeider politiske saker som meldes opp til politisk behandling.

Økonomiske, administrative og juridiske konsekvenser

Saken har ingen direkte økonomiske konsekvenser for fylkeskommunen. Administrative og juridiske konsekvenser for fylkeskommunen er det redegjort for ovenfor.

Konsekvenser for fylkets klimamål og FNs bærekraftsmål

Selskaper i selskapsporteføljen har viktige samfunnsfunksjoner som kan være sentrale for at Telemark skal nå sine mål. Å utøve god eierstyring vil derfor kunne anses å gå inn under FNs bærekraftsmål nr. 16 Fred, rettferdighet og velfungerende institusjoner og nr. 17 Samarbeid for å nå målene, gjennom å utøve god eierstyring og løpende fagdialog med selskapene.

Fylkesdirektørens vurdering

Hovedformålet med eierskapsmeldingen er å gi en god oversikt over hva som eies, målsettingene med eierskapet og hvordan eierstyringen skal utøves. Eierskapsmeldingen skal også danne grunnlag for gode politiske diskusjoner, og sikre politiske beslutningsgrunnlag som kan vurdere om eierporteføljen og eierskapsutøvelsen er hensiktsmessig. Fylkesdirektøren har i revidert eierskapsmelding fulgt opp vedtaket fra fylkestinget samt revisjonens anbefalinger i Forvaltningsrevisjonsrapport – eierstyring- eierskapsmelding og praksis.

Vedlegg:

VTR-rapport - eierskapskontroll - TFK

Saksprotokoll - møte i FT-sak 1-26

Utkast revidert eierskapsmelding for Telemark fylkeskommune- Framsikt