Telemark
FYLKESKOMMUNE

Arkivsak
26/19933-1
Saksbehandler
Stig Larsen

Saksgang	**Møtedato**
Partssammensatt utvalg	03.11.2026
Fylkeskommunalt råd for personer med funksjonsnedsettelse	05.11.2026
Telemark ungdomsråd	05.11.2026
Yrkesopplæringsnemnda	04.11.2026
Hovedutvalg for utdanning, folkehelse og tannhelse	11.11.2026
Fylkesutvalg	18.11.2026
Fylkestinget	02.12.2026

Samlokalisering Porsgrunn videregående skole og løsning for arealer til fagskolen og voksenopplæringen

Innstilling fra fylkesdirektøren

1. Forslag til løsning for samlokalisering av Porsgrunn videregående skole på avdeling Sør godkjennes.
2. Kostnadsrammen for samlokalisering av Porsgrunn videregående skole fastsettes til 450 mill. kroner inkl. mva.
3. Porsgrunn Nord tilrettelegges for Fagskolen Vestfold og Telemark, videregående opplæring for voksne og deler av Digitale tjenester. Det gjennomføres nødvendige tekniske oppgraderinger og ombygginger innenfor en kostnadsramme på 67 mill. kroner inkl. mva. Arealene skal planlegges med vekt på effektiv arealutnyttelse og sambruk mellom virksomhetene.
4. Fylkesdirektøren gis fullmakt til å inngå kontrakt med valgt entreprenør om gjennomføring av samlokaliseringen av Porsgrunn videregående skole og rehabilitering av Porsgrunn Nord innenfor kostnadsrammen vedtatt i Handlings- og økonomiplanen 2027 – 2030.

Bakgrunn og saksgang

Fylkestinget har gjennom flere saker behandlet samlokalisering av Porsgrunn videregående skole. Prosjektet bygger på tidligere vedtak i sak 61/2021, sak 51/2022 og sak 90/2022.

Fylkestinget vedtok i sak 62/25 at tidligere vedtatt ramme for elevtall på 1 235 elever skulle reduseres til 1 040 elever. Samtidig ble fylkesdirektøren bedt om å utarbeide en sak som viser løsninger, kostnadsrammer, bærekraft, arealbehov, kvalitet og risiko for en samlokalisert Porsgrunn videregående skole.

Det ble videre vedtatt at fylkesdirektøren sammen med løsningsforslaget skulle legge fram mulige løsninger for areal til fagskolen med estimat for tilhørende kostnader. Endringer i skoletilbudet ved Porsgrunn, Skogmo og Bamble videregående skoler skulle behandles i den årlige saken om skoletilbud. Konsekvenser for voksenopplæringen skulle også følges opp.

I sak 118/25 vedtok fylkestinget det dimensjonerende grunnlaget for planleggingen av Porsgrunn videregående skole. Prosjektet planlegges med et samlet elevtall på 1 040 elever.

I forbindelse med fylkestingets behandling av budsjett- og økonomiplan 2018–2021 ble investeringsrammen for samlokalisering av Porsgrunn videregående skole økt med 180 mill. kroner, til samlet 212 mill. kroner. Rammen ble fastsatt i 2018-prisnivå og er ikke senere prisjustert. Siden den gang har både prisnivået og prosjektets forutsetninger endret seg. Gjennom senere politiske vedtak er blant annet skolens dimensjonering og hvilke utdanningstilbud som skal inngå i samlokaliseringen, endret.

For å utvikle et konkret løsningsforslag og redusere usikkerheten knyttet til prosjektets kostnader og gjennomføring, er det gjennomført et prosjekt for å få frem en målpris gjennom en samspillsfase. Resultatene fra samspillet danner kostnadsgrunnlaget for denne saken.

Saken legges fram for partssammensatt utvalg, rådet for personer med funksjonsnedsettelse, ungdomsrådet, yrkesopplæringsnemnda og hovedutvalg for utdanning, folkehelse og tannhelse, som alle avgir uttalelse. Fylkesutvalget innstiller til fylkestinget, som fatter endelig vedtak.

Saksopplysninger

Løsningsforslag for Porsgrunn videregående skole

Løsningsforslaget innebærer at Porsgrunn videregående skole samlokaliseres på avdeling Sør. Eksisterende bygningsmasse bygges om og rehabiliteres, samtidig som det etableres nødvendige nye arealer for å kunne samle skolens virksomhet på ett campus.

Løsningen er dimensjonert for 1 040 elever og bygger på det dimensjonerende grunnlaget vedtatt av fylkestinget i sak 118/25.

Det etableres et nybygg på om lag 3 600 m² bruksareal øst for dagens bygningsmasse. Bygget oppføres med kjeller under deler av bygget, to hovedetasjer og tekniske arealer på tak. Kjelleren inneholder garderobefasiliteter og treningsrom, mens første og andre etasje i

hovedsak inneholder undervisningsarealer. Det etableres blant annet nye kjemi- og biologirom med laboratoriefunksjoner. Nytt personalrom etableres i overgangen mellom nybygget og eksisterende bygg A ved kantineområdet.

Nybygget plasseres på deler av dagens parkeringsareal. Dette innebærer at utomhusområdene må bygges om og tilpasses den nye situasjonen.

Samlokaliseringen krever også ombygging og rehabilitering av eksisterende bygningsmasse. Det skal gjennomføres tiltak i samtlige eksisterende bygg med unntak av bygg F. I bygg A er de største tiltakene knyttet til ombygging av storkjøkken og kantine for å håndtere et høyere elevtall på Sør, samt endringer i første etasje som følge av sammenkoblingen med nybygget.

Bygg H, som i dag benyttes av Fagskolen, skal rehabiliteres i sin helhet. Det etableres ny romløsning og nye tekniske anlegg, herunder nytt teknisk rom på tak. Etter rehabiliteringen skal bygg H inngå som en del av Porsgrunn videregående skole, mens Fagskolen foreslås flyttet til avdeling Nord.

Gjennomføring og framdrift

Ved fylkestingets godkjenning av prosjektet går prosjektet over fra samspillsfase til gjennomføringsfase. Detaljprosjektering og forberedende arbeider starter umiddelbart etter politisk behandling. Rigging og sikring av berørte utomhusområder er planlagt fra årsskiftet 2026/2027.

Byggearbeidene for nybygget er planlagt gjennomført fram til våren 2028. Rehabiliteringen av eksisterende bygningsmasse gjennomføres trinnvis og tilpasses skolens løpende drift. Dette innebærer at enkelte deler av skolen må tømmes og tas midlertidig ut av bruk mens arbeidene pågår.

Rehabiliteringen av bygg H er så omfattende at bygget må tas helt ut av skoledrift fra våren 2027 til våren 2028. I denne perioden planlegges det for midlertidige undervisningslokaler for både Fagskolen og deler av Porsgrunn videregående skole. Når rehabiliteringen er avsluttet, overtas hele bygg H av Porsgrunn videregående skole. Fagskolens flytting til Porsgrunn Nord forutsetter at nødvendige arbeider på Nord er ferdigstilt.

Entreprenør og gjennomføringsmodell

Etter gjennomført konkurranse med forhandlinger ble det våren 2026 inngått avtale med Veidekke AS om gjennomføring av samspillsfasen (fase 1). I samspillsfasen er prosjektet utviklet i samarbeid mellom byggherre, brukere og samspillsentreprenør. Arbeidet har omfattet avklaring av brukerbehov, utvikling av nybygg og rehabiliteringsløsninger samt kalkulering av prosjektkostnadene.

Samspillsfasen har resultert i et samlet forprosjekt med kalkyle, som danner grunnlag for fylkestingets beslutning om overgang til fase 2 – gjennomføringsfasen.

Dersom fylkestinget vedtar å gjennomføre prosjektet, inngås kontrakt med Veidekke AS for fase 2. Fylkesdirektøren vurderer gjennomføringsmodell ut ifra en totalvurdering av risiko og insentiver.

Prosjektramme

Prosjektet har etter gjennomført samspill mottatt entreprisekostnader fra Veidekke AS. Med dette som utgangspunkt er totalt byggebudsjett for prosjektet beregnet til 450 mill. kroner inkl. mva.

Rammen må ses i sammenheng med at den tidligere bevilgningen på 212 mill. kroner er fastsatt i 2018-prisnivå, og at prosjektets forutsetninger og innhold senere er endret. En direkte sammenligning mellom 212 mill. kroner og en samlet kostnadsramme for samlokalisering på Sør på 450 mill. kroner gir derfor ikke alene et dekkende bilde av kostnadsutviklingen.

Energi-, miljø- og klimatiltak

Fylkesdirektøren legger til grunn at tiltakene knyttet til solcellekapasitet, kjøling og ombruk og gjenbruk av byggematerialer inngår i prosjektets leveranse og skal gjennomføres innenfor kostnadsrammen på 450 mill. kroner inkl. mva.

Prosjektet skal gjennom videre prosjektering, optimalisering og omprioriteringer sikre at tiltakene gjennomføres innenfor rammen, samtidig som nødvendige funksjonelle og kvalitetsmessige krav ivaretas.

Porsgrunn Nord

Fylkestinget ba i sak 62/25 om at mulige løsninger for Fagskolens arealbehov med tilhørende kostnadsestimater skulle legges fram sammen med løsningsforslaget for samlokalisert Porsgrunn videregående skole.

Som følge av samlokaliseringen av Porsgrunn videregående skole på avdeling Sør frigjøres bygningsmassen på avdeling Nord. I tråd med tidligere politiske føringer er det vurdert hvordan byggene kan benyttes til andre fylkeskommunale formål.

Det foreslås at Porsgrunn Nord videreutvikles som et fylkeskommunalt opplærings- og kompetansemiljø med Fagskolen Vestfold og Telemark og videregående opplæring for voksne. I tillegg foreslås deler av fylkeskommunens Digitale tjenester lokalisert her.

Det er gjennomført en arealkartlegging og utarbeidet planløsninger med utgangspunkt i virksomhetenes kartlagte areal- og funksjonsbehov. Planleggingen tar utgangspunkt i

fylkeskommunens arealnormer og prinsippene i FEF-modellen, med mål om å utnytte eksisterende bygningsmasse best mulig og begrense behovet for ombygginger.

For Fagskolen bygger løsningen videre på tidligere utredninger om lokalisering på Porsgrunn Nord. Den foreslåtte løsningen innebærer en mer arealeffektiv organisering enn det tidligere rom- og funksjonsprogrammet la opp til. Fagskolen får tilgang til undervisnings- og spesialfunksjoner som teorirom, tekniske laboratorier, helsefagrom, auditorium og studietorg.

Løsningen forutsetter sambruk av blant annet undervisningsrom, møterom, kantine og andre fellesfunksjoner. Gjennom samarbeid om planlegging og disponering av lokalene skal virksomhetene legge til rette for høy utnyttelse av arealene gjennom dagen, uka og skoleåret. Eventuelle behov for tilpasninger skal i størst mulig grad håndteres gjennom fleksibel bruk av eksisterende arealer.

For videregående opplæring for voksne innebærer løsningen at funksjoner som i dag er fordelt på flere videregående skoler i Grenland, kan samles på Porsgrunn Nord. Det er lagt til rette for undervisningsarealer, lærerarbeidsplasser, kontorer for inntak og veiledning samt sambruk av enkelte arealer med Fagskolen. Den konkrete arealplanen viser om lag 570 m² til voksenopplæringen. Ved behov vil voksenopplæringen også kunne benytte arealer ved andre videregående skoler. Samlingen på Nord vil kunne bidra til redusert behov for leide lokaler ved Skogmo videregående skole.

Digitale tjenester er innarbeidet i planløsningen og får dekket sitt kartlagte arealbehov.

Bygningsmassen krever tekniske oppgraderinger og enkelte ombygginger for å kunne benyttes til de foreslåtte funksjonene. Miljørettet helsevern i Grenland har etter befaring konkludert med at avdeling Nord ikke har tilfredsstillende inneklima, og at forholdene må rettes. Ventilasjons- og varmeanlegget er eldre og er besluttet skiftet ut. Ombyggingen medfører også behov for tiltak knyttet til blant annet brannsikkerhet, rømningsforhold og tekniske installasjoner.

Utskifting av ventilasjonsanlegget er estimert til 52 mill. kroner inkl. mva., mens øvrige ombygginger er estimert til 15 mill. kroner inkl. mva. Samlet kostnadsestimat for tiltakene på Porsgrunn Nord er dermed 67 mill. kroner inkl. mva.

Tiltakene på Porsgrunn Nord inngår ikke i kostnadsrammen for samlokaliseringen av Porsgrunn videregående skole på avdeling Sør.

Fremdrift

<u>Porsgrunn videregående skole</u>
Forutsatt at fylkestinget vedtar gjennomføring av prosjektets fase 2, legges følgende overordnede fremdriftsplan til grunn:

Milepæl	Planlagt tidspunkt
Kontraktsinngåelse med entreprenør	Medio desember 2026
Oppstart byggearbeider	2. januar 2027
Ferdigstillelse og overtakelse av entreprisen	15. juni 2028
Ferdig møblert og klar til bruk	1. august 2028

Perioden mellom overtakelse og skolestart benyttes til møblering, innflytting og klargjøring av lokalene. Det legges til grunn at den samlokaliserte Porsgrunn videregående skole er klar til bruk ved skolestart høsten 2028.

Porsgrunn Nord
Det legges til grunn at oppstart kan skje juni 2028 og være klart til bruk februar 2029.

Økonomiske, administrative og juridiske konsekvenser

Det er tidligere bevilget 212 mill. kroner i 2018-prisnivå til samlokalisering av Porsgrunn videregående skole.

Forslag til ny kostnadsramme

For Porsgrunn Nord er det beregnet et investeringsbehov på 67 mill. kroner inkl. mva. knyttet til ventilasjon og ombygging for behovene til fagskolen og voksenopplæring. Prisene er oppgitt i 2026-prisnivå.

Samlet investeringsbehov kan etter dette fremstilles slik (Alle beløp inkl. mva):

Tidligere vedtatt ramme PVS Sør, 2018-prisnivå	**212 mill. kroner**
Kostnadsramme samlokalisering Sør	450 mill. kroner inkl. mva.
Kostnadsramme Porsgrunn Nord/fagskole	67 mill. kroner inkl. mva.
Samlet investeringsbehov	**517 mill. kroner inkl. mva.**

De økonomiske konsekvensene er innarbeidet i Handlings- og økonomiplan 2027–2030. Påløpte kostnader kommer til fratrekk i totalrammen.

Driftsmessige konsekvenser

Samlokaliseringen av Porsgrunn videregående skole på Sør og tilretteleggingen av Porsgrunn Nord for Fagskolen og videregående opplæring for voksne vil gi reduserte årlige driftsutgifter for Telemark fylkeskommune.

Når Porsgrunn videregående skole samles på én lokasjon, kan leieforholdet ved Frisklivssenteret avvikles. Dette gir en årlig besparelse på om lag 2,6 mill. kroner.

Flyttingen av Fagskolen til Porsgrunn Nord innebærer at dagens løsning knyttet til Deltabygget kan avvikles. Dette gir en årlig besparelse på om lag 1,7 mill. kroner for fylkeskommunen.

Samlokaliseringen forventes også å gi reduserte kostnader til forvaltning, drift og vedlikehold (FDV). Foreløpig er besparelsen anslått til om lag 0,5 mill. kroner årlig.

Prosjektet har videre beregnet en samlet reduksjon i energiforbruket på om lag 700 000 kWh årlig. Dette vil gi reduserte energikostnader. Den økonomiske effekten vil avhenge av framtidige energipriser.

I budsjettfordelingsmodellen for 2026 er Porsgrunn videregående skole tildelt om lag 2 mill. kroner som kompensasjon for drift på to lokasjoner. Når skolen samlokaliseres, bortfaller grunnlaget for denne tildelingen. Midlene kan dermed tas ut av skolens budsjettramme og bidra til å redusere fylkeskommunens samlede driftsutgifter.

Investeringene i Porsgrunn Sør og Nord inngår i fylkeskommunens samlede investeringsbudsjett og finansieres som del av fylkeskommunens samlede lånefinansiering. Prosjektet vil dermed påvirke fylkeskommunens samlede lånebehov og framtidige finansutgifter.

De finansielle konsekvensene håndteres gjennom handlings- og økonomiplanen, der samlet investeringsnivå, låneopptak, gjeldsutvikling og finansutgifter vurderes under ett. Samlokaliseringen forventes samtidig å gi årlige driftsbesparelser på om lag 6,8 mill. kroner, i tillegg til reduserte energikostnader.

Tiltak	**Årlig besparelse**
Avvikling av leieforhold Frisklivssenteret	2,60 mill. kr
Avvikling av leiekostnader Deltabygget	1,7 mill. kr
Reduserte FDV-kostnader	0,50 mill. kr
Bortfall av kompensasjon for drift på to lokasjoner	2,00 mill. kr
Samlet årlig besparelse	**6,80 mill. kr**
Reduserte energikostnader tilsv. 700 000 kWh	Kommer i tillegg

I byggeperioden vil det være behov for midlertidige undervisningslokaler, særlig som følge av rehabiliteringen av bygg H. Endelig løsning for dette er ikke klar. Dette vil medføre tidsavgrensede driftsutgifter fram til de permanente lokalene er klare.

Konsekvenser for fylkets klimamål og FNs bærekraftsmål

Prosjektet er utviklet med utgangspunkt i styringsdokumentet for samlokalisering av Porsgrunn videregående skole, med mål om lavt energiforbruk og redusert klimagassutslipp. Nybygget er

prosjektert for plusshusstandard, og det skal tilstrebes størst mulig grad av utslippsfri byggeplass.

I samspillsfasen er det også vurdert løsninger for ombruk og gjenbruk av byggematerialer og bygningselementer for å redusere prosjektets klimagassavtrykk. Det legges i tillegg opp til betydelig gjenbruk av eksisterende inventar og møbler.

Fylkesdirektørens vurdering

Fylkesdirektøren vurderer at den gjennomførte samspillsfasen har gitt et tilstrekkelig grunnlag for å ta stilling til videre gjennomføring av samlokaliseringen av Porsgrunn videregående skole.

Den framlagte løsningen er dimensjonert for 1 040 elever og følger opp fylkestingets tidligere vedtak om samlokalisering og framtidig tilbudsstruktur. Samspillsfasen har konkretisert både den fysiske løsningen og kostnadsbildet og dermed redusert usikkerheten sammenlignet med tidligere faser av prosjektet.

Rammen på 450 mill. kroner inkl. mva. innebærer en betydelig økning sammenlignet med den opprinnelige vedtatte investeringsrammen på 212 mill. kroner. Den opprinnelige rammen ble imidlertid fastsatt i 2018-prisnivå og er ikke senere prisjustert. I tillegg er flere av prosjektets forutsetninger endret siden rammen ble fastsatt. Beløpene er derfor ikke direkte sammenlignbare.

Fylkesdirektøren legger til grunn at tiltakene knyttet til økt solcellekapasitet, kjøling og ytterligere ombruk og gjenbruk av byggematerialer gjennomføres som en del av prosjektet innenfor den samlede kostnadsrammen på 450 mill. kroner inkl. mva. Dette forutsetter videre optimalisering og omprioriteringer i prosjektet, samtidig som nødvendige funksjonelle og kvalitetsmessige krav ivaretas.

Samlokaliseringen på Porsgrunn Sør gir samtidig mulighet til å disponere Porsgrunn Nord på en ny og mer helhetlig måte. Fylkesdirektøren anbefaler at Nord videreutvikles som et samlet fylkeskommunalt opplærings- og kompetansemiljø for Fagskolen Vestfold og Telemark og videregående opplæring for voksne, med deler av Digitale tjenester lokalisert i bygget. Utredningen viser at de aktuelle funksjonene kan innpasses i eksisterende bygningsmasse.

Fylkesdirektøren mener at utgangspunktet for den videre planleggingen på Porsgrunn Nord må være samlet og effektiv utnyttelse av fylkeskommunens arealer. Arealbehovet bør derfor ikke vurderes isolert for hver enkelt virksomhet. Fylkeskommunens arealnormer og prinsippene i FEF-modellen bør legges til grunn, samtidig som Fagskolen og voksenopplæringen må planlegge bruken av bygget i fellesskap. Sambruk av undervisningsrom, møterom, kantine og andre egnede funksjoner vil kunne redusere det samlede arealbehovet og bidra til bedre utnyttelse av bygget. Den utarbeidede løsningen legger allerede opp til slik sambruk.

Dette innebærer at tidligere kartlagte arealønsker ikke nødvendigvis skal realiseres som egne arealer for den enkelte virksomhet. Fylkesdirektøren vurderer at virksomhetenes funksjonelle behov må løses innenfor en samlet vurdering av arealeffektivitet, investeringskostnader og mulighet for sambruk. Dette er særlig viktig når eksisterende bygningsmasse skal videreutvikles framfor å etablere nye arealer.

Fylkesdirektøren vurderer at risikoavsetningen i prosjektet er relativt lav, men akseptabel. Forprosjektet er gjennomført som en samspillfase mellom byggherre, entreprenør og rådgivere. Dette har gitt entreprenøren god kjennskap til prosjektet og et større eierskap til løsningene som skal gjennomføres, noe som bidrar til å redusere risikoen i gjennomføringsfasen.

Fylkesdirektøren legger til grunn stram økonomistyring, tett oppfølging av kostnadsutviklingen og god kontroll med eventuelle endringer gjennom byggeperioden. Det vil legges særlig vekt på å begrense kostnadsdrivende endringer og sikre at prosjektet gjennomføres innenfor vedtatt kostnadsramme.

For å legge til rette for den nye bruken av Porsgrunn Nord er det nødvendig med tekniske oppgraderinger og ombygginger. Samlet kostnad er estimert til 67 mill. kroner inkl. mva., hvorav 52 mill. kroner gjelder utskifting av ventilasjonsanlegg og 15 mill. kroner gjelder øvrige ombygginger. Fylkesdirektøren vurderer at tiltakene gir grunnlag for en langsiktig videre bruk av eksisterende fylkeskommunal bygningsmasse og anbefaler at løsningen gjennomføres innenfor den foreslåtte kostnadsrammen.

I den parallelle saken om skoletilbudet 2027–2028 foreslås det å fase ut idrettsfag ved Porsgrunn videregående skole. Dersom forslaget vedtas, kan dette gi et redusert arealbehov og muligheter for ytterligere kostnadsreduksjoner både når det gjelder investering og leie. Eventuelle konsekvenser vil bli vurdert i det videre arbeidet med optimalisering av prosjektet.

Samlet vurderer fylkesdirektøren at løsningene for Porsgrunn Sør og Nord gir grunnlag for å gå videre med prosjektene. Samlokaliseringen på Sør realiserer tidligere politiske vedtak om én samlet Porsgrunn videregående skole, mens løsningen på Nord legger til rette for fortsatt bruk av eksisterende bygningsmasse til fylkeskommunale opplæringsformål. Fylkesdirektøren anbefaler på denne bakgrunn at løsningene for Porsgrunn Sør og Nord legges til grunn for videre gjennomføring innenfor de økonomiske rammene som Handlings- og økonomiplanen setter.

Vedlegg:
Utsnitt fra modell PVS
PVGS - Bygningsmessig beskrivelse